

Evolución y perspectivas de las relaciones entre Venezuela y Trinidad y Tobago

Evolution and prospects of relations between Venezuela and Trinidad and Tobago

Alfredo Portillo

Universidad de los Andes (ULA)

Facultad de Ciencias Forestales y Ambientales

Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas

Mérida-Venezuela

E-mail: alportillo12@hotmail.com

Resumen

La República Bolivariana de Venezuela y la República de Trinidad y Tobago son dos países vecinos cuyas costas son bañadas por las aguas del Mar Caribe y del Océano Atlántico. Ambos comparten las aguas del Golfo de Paria y ambos son ricos en yacimientos de petróleo y gas. Las relaciones entre estos dos países han pasado por varias etapas, que van de la incertidumbre inicial, a la cooperación fortalecida. Las perspectivas positivas para un beneficio mutuo, sostenido en el tiempo, son bastante halagadoras. Los gobiernos de estos dos países caribeños y atlánticos deben hacer un esfuerzo para mejorar aún más las relaciones diplomáticas, políticas, económicas y culturales.

Palabras clave: Venezuela; Trinidad y Tobago; relaciones; petróleo; gas.

Abstract

The Bolivarian Republic of Venezuela and the Republic of Trinidad and Tobago are two neighboring countries whose coasts are bathed by the waters of the Caribbean Sea and the Atlantic Ocean. Both share the waters of the Gulf of Paria and both are rich in oil and gas fields. Relations between these two countries have gone through several stages, ranging from initial uncertainty to strengthened cooperation. The positive outlook for mutual benefit, sustained over time, is quite flattering. The governments of these two Caribbean and Atlantic countries must make an effort to further improve their diplomatic, political, economic and cultural relations.

Keywords: Venezuela; Trinidad and Tobago; relations; oil; gas.

1. Introducción

A comienzos de diciembre de 2016 el Primer Ministro de la República de Trinidad y Tobago, Keith Rowley, realizó una visita a la República Bolivariana de

Venezuela, para firmar una serie de acuerdos a los que calificó de históricos¹. Anteriormente, en mayo de ese mismo año, el Presidente de Venezuela, Nicolás Maduro, había visitado a Trinidad y Tobago para fortalecer las relaciones con este vecino país caribeño. Como parte de los acuerdos alcanzados entre ambos gobiernos, como resultados de ambas visitas, está el fortalecimiento energético con respecto a la explotación del gas transfronterizo y su posterior comercialización en el mercado internacional, así como la creación de un fondo rotatorio inicial de 50 millones de dólares, con el fin de apoyar el intercambio de mercancías².

Esto ha significado un paso más en el proceso de consolidación de las relaciones entre Venezuela y Trinidad y Tobago. Ya en julio de 2013 el Presidente Nicolás Maduro se había reunido en Puerto España con la para entonces Primera Ministra trinitobaguense Kamla Persad Bissessar, para evaluar el desarrollo de las relaciones bilaterales y el mapa de cooperación conjunta³.

Por lo anterior, resulta pertinente, a través de este artículo, presentar una reconstrucción de la línea secuencial que ha seguido el proceso de relaciones entre estos dos países, a fin de tener un panorama más claro sobre el futuro próximo de dichas relaciones.

2. Los primeros años de incertidumbre

Trinidad y Tobago surgió como Estado libre e independiente el 31 de agosto de 1962, luego de haber sido colonia de Gran Bretaña desde finales del siglo XVIII. Tiene una superficie de 5.128 km², compartida por la isla Trinidad con 4.827 km² y Tobago con 303 km². Está situado al noreste de Venezuela, en aguas del Mar Caribe y el Océano Atlántico (Figura 1).

¹ Ver la reseña en: <http://vtv.gob.ve/keith-rowley-agradece-a-venezuela-por-acuerdos-que-permitiran-a-trinidad-y-tobago-ascender-con-confianza-a-los-mercados-internacionales/>

² El Presidente Nicolás Maduro calificó al mencionado acuerdo de histórico. Ver reseña en: <http://noticiaaldia.com/2016/05/venezuela-estrecha-relaciones-con-trinidad-y-tobago-tras-lograr-acuerdo-historico/>

³ La visita del Presidente Nicolás Maduro a Trinidad y Tobago se dio en el marco de la 34^o Reunión de Jefes de Gobierno de la Comunidad del Caribe (CARICOM), a la que Venezuela asistió en calidad de nación invitada. Ver reseña en: <http://minci.gob.ve/2013/07/89888/>

Desde el punto de vista de las relaciones entre Venezuela y Trinidad y Tobago, durante los primeros años éstas estuvieron signadas por un clima de desconfianza e incertidumbre, debido principalmente a la indefinición de los derechos en las aguas del Golfo de Paria, a pesar de que en 1942 se firmó un acuerdo entre el Reino Unido y Venezuela en torno a las fronteras marítimas, que le permitió a este último país tomar soberanía sobre la Isla de Patos⁴.

El caso es que numerosos incidentes ocurrieron debido a la constante penetración de pescadores venezolanos frente a la costa occidental y sur de Trinidad y Tobago, y pescadores de este país insular en aguas poco profundas en la parte suroccidental del Golfo de Paria, frente a la costa de Venezuela. Como lo señala Boersner (1978) “En diversas oportunidades, pescadores trinitarios fueron apresados por encontrarse en aguas venezolanas, y hubo quejas de maltrato y atropellos” (p.91).

A lo anterior se une el disgusto inicial manifestado por el Primer Ministro Eric Williams, debido a la demora presentada por el gobierno venezolano, en el cumplimiento de la promesa de eliminar el impuesto adicional del 30 % sobre las importaciones provenientes de Trinidad y Tobago. Como lo señala Mendible (2003) “...las relaciones manifestaron pocos progresos debido a los infundados temores que predominaban en el seno del gobierno trinitario y a infundadas sospechas de un supuesto “expansionismo” venezolano” (p. 13).

El clima de desconfianza hacia Venezuela por parte de algunos de los nuevos Estados caribeños, lo expresó muy bien Serbin (1985), al escribir: “Prejuicios y estereotipos basados en percepciones y desconfianzas mutuas que no se ha diluido con la desaparición de las naciones colonizadoras en la región y que sólo han sido actualizadas a través de la información ofrecida por folletos turísticos...” (A-6).

⁴ Al respecto se puede consultar el documento “Delimitación de áreas marinas y submarinas entre Venezuela y Trinidad y Tobago”, disponible en: <https://historiadiplomaticadevenezuela.wikispaces.com/Delimitaci%C3%B3n+de+%C3%A1reas+marinas+y+submarinas+entre+Venezuela+y+Trinidad+y+Tobago>

3. Hacia el entendimiento y la cooperación

Un camino de entendimiento y cooperación entre Venezuela y Trinidad y Tobago se fue labrando a medida que transcurrían los años. En 1966 Venezuela, en un gesto de buena voluntad, realizó gestiones ante la Organización de Estados Americanos (OEA), para facilitar el ingreso de Trinidad y Tobago a esta organización internacional panamericana (Boersner, 1978). Al año siguiente se creó una comisión mixta integrada por representantes de ambos países, para estudiar diversos aspectos de interés mutuo.

Durante los años sucesivos se firmaron varios acuerdos en materia pesquera, delimitación de áreas marinas y submarinas, lucha contra el tráfico de drogas, comercio, educación, deporte y cultura (Chacare y Cedeño, 1999), como reflejo de una considerable mejoría en las relaciones entre ambos países. En materia pesquera se firmaron dos acuerdos, uno en 1977 y otro en 1985⁵.

Posteriormente, en 1990 se firmó el Tratado de Delimitación de Áreas Marinas y Submarinas entre Venezuela y Trinidad y Tobago (Figura 1), entre cuyos aspectos relevantes está el que "... prevé el acceso a las 200 millas náuticas y permite la explotación y exploración de aquellas áreas que pertenecen inequívocamente a cada país y establece una cláusula de unidad de yacimientos, a fin de facilitar la solución de problemas que pueden surgir con motivo de la existencia de cualquier recurso compartido"⁶.

⁵ De acuerdo con el documento anterior, el acuerdo de 1977 le permitirá a ambos países "...poseer un criterio jurídico único sobre la utilización de los cuerpos de agua para la actividad pesquera...", mientras que mediante el acuerdo de 1985 " se establecen las normas de acceso recíproco de embarcaciones pesqueras venezolanas y trinitarias en las áreas adyacentes a los dos países...".

⁶ Ver documento mencionado en Nota 4.

Figura 1.- Límites marinos entre Venezuela y Trinidad y Tobago



Fuente: <http://atlas-caraibe.certic.unicaen.fr/es/page-122.html>

En los años sucesivos continuaron las iniciativas para mantener las relaciones en un clima de armonía, entre las que destacan las visitas realizadas en 1991 y 1992 a Trinidad y Tobago por los Ministros de Relaciones Exteriores de Venezuela, Armando Durán y Fernando Ochoa Antich, respectivamente, y la visita recíproca que hizo a Venezuela en 1992 el Primer Ministro trinitobaguense Patrick Manning (Mendible, 2003).

En el año 2007, ya cuando el Presidente Hugo Chávez gobernaba en Venezuela, entre ambos países se firmó un acuerdo de unificación de yacimientos⁷. Este acontecimiento fue reseñado por Campbell (2009) de la siguiente manera: “Los dos gobiernos han acordado avanzar hacia la unificación de los yacimientos de gas que

⁷ Por unificación de yacimientos se entiende “el proceso mediante el cual los recursos naturales, especialmente los hidrocarburos existentes entre varios Estados o entre varios licenciatarios, pueden ser explotados como una sola unidad natural, con el fin de garantizar su conservación y su mejor aprovechamiento”. Al respecto ver el documento “La unificación de yacimientos: aspectos generales para áreas costa afuera”. Disponible en: <http://www.venezuelagas.net/documents/Offshore-2006.pdf>

existen en las áreas de sus límites marinos, especialmente los campos Loran y Kapok, cada uno con un estimado de 6 trillones de pies cúbicos de gas”.

Con relación a esto último, se creó el Comité Guía de Unificación de Yacimientos, con el propósito de hacerle seguimiento a este mecanismo de cooperación energética. Uno de los resultados que merece ser destacado tiene que ver con la explotación y desarrollo de los yacimientos de hidrocarburos del Campo Manakin-Cocina, que se extiende a través de la línea de delimitación entre Venezuela y Trinidad y Tobago, ubicados entre el Bloque 4 de la Plataforma Deltana venezolana y el Bloque 5(b) trinitobaguense⁸.

4. Bases para unas futuras relaciones de mutuo beneficio

Tomando en cuenta lo expuesto en los apartes anteriores, se pueden visualizar unas futuras relaciones entre Venezuela y Trinidad y Tobago de mutuo beneficio. Ya se han echado las bases para avanzar en ese sentido.

En primer lugar, están los acuerdos firmados entre ambos países, a los que ya se ha hecho referencia, especialmente los de materia energética. Al respecto se deben mencionar los acuerdos firmados durante la visita de Keith Rowley a Venezuela realizada en diciembre de 2016, que incluye el suministro de gas natural por parte del país bolivariano a Trinidad y Tobago, a través de la interconexión de gas en el Campo Dragón, en el noroeste del país, además de dos acuerdos entre PDVSA con la Shell de Venezuela y Trinidad y Tobago, para iniciar las negociaciones en la evaluación de oportunidades para disminuir la quema de gas en el norte del estado Monagas, así como un Memorándum de Entendimiento para la obtención de financiamiento para la empresa mixta PetroRegional del Lago, S.A.⁹

En segundo lugar, está la membrecía común a organizaciones internacionales y de integración y cooperación. Entre ellas figuran:

⁸ Ver la información ampliada en <http://www.finanzasdigital.com/2015/03/gaceta-40-620-dictan-acuerdo-de-unificacion-para-explotacion-y-desarrollo-de-hidrocarburos-entre-venezuela-y-trinidad-y-tobago/>

⁹ Ver información ampliada en: <http://vtv.gob.ve/keith-rowley-agradece-a-venezuela-por-acuerdos-que-permitiran-a-trinidad-y-tobago-ascender-con-confianza-a-los-mercados-internacionales>

1. Organización de Estados Americanos (OEA), donde destaca la importancia geopolítica que tiene Trinidad y Tobago, al conformar un bloque de 12 países caribeños que han votado a favor de Venezuela en el marco de las deliberaciones en la OEA. Los 12 países son: Antigua y Barbuda, Bahamas, Dominica Grenada, Haití, Jamaica, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y Las Granadinas, Santa Lucía, Suriname, Trinidad y Tobago y Barbados¹⁰.
2. Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), la cual es un mecanismo intergubernamental de diálogo y concertación política, que incluye a los treinta y tres países de América Latina y El Caribe¹¹.
3. Asociación de Estados del Caribe (AEC), el cual es un organismo intergubernamental de consulta, concertación y cooperación, cuyo propósito es identificar y promover la instrumentación de políticas y programas destinados a los países y territorios de la Región del Gran Caribe (Elbow, 1997). A propósito de esto, durante la Séptima Cumbre de la AEC, realizada el 4 de junio de 2016 en La Habana (Cuba), los diferentes jefes de Estado y de gobierno que allí intervinieron, mostraron una preocupación generalizada por las amenazas que para sus países representa el proceso de cambio climático. Al respecto vale recordar el fenómeno meteorológico Mathew, que se manifestó en septiembre de 2016, y que amenazó con provocar daños severos tanto en Venezuela como en Trinidad y Tobago¹².
4. Comunidad del Caribe (CARICOM), que agrupa a Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat, Sant Kitts and Nevis, Santa Lucía, San Vicente y las Granadinas, Suriname y Trinidad y Tobago. Venezuela es país miembro observador¹³.

¹⁰ Al respecto ver el enlace: <http://laiguana.tv/articulos/28845-oea-almagro-votos-venezuela-consejo>.

¹¹ Ver el documento: ¿Qué es la CELAC? Disponible en: <http://www.sela.org/celac/quienes-somos/que-es-la-celac/>

¹² Ver la información disponible en: <http://minci.gob.ve/2016/06/conozca-la-declaracion-final-de-vii-cumbre-de-la-asociacion-de-estados-del-caribe-realizada-en-cuba/>

¹³ Para mayor información se puede consultar: <http://www.americaeconomica.com/zonas/caricom.htm>.

La vecindad, la proximidad y el poseer y compartir recursos energéticos, ha hecho posible que entre Venezuela y Trinidad y Tobago se pueda vislumbrar un futuro común de cooperación, lo que debe redundar también en beneficio del resto de los países que comparten las aguas de la Cuenca del Caribe y norte de Sudamérica.

Queda de parte de los gobiernos presentes y futuros de ambos países, cuidar el estatus de buenas relaciones que se ha logrado hasta ahora. Para ello deben fortalecer aún más la integración cultural entre ambos pueblos, para lo cual es clave el aspecto lingüístico, en el sentido de una mayor promoción del idioma inglés entre los venezolanos y del idioma español entre los trinitobaguenses.

Referencias.

- Boersner, D. (1978). *Venezuela y El Caribe: presencia cambiante*. Caracas: Monte Avila Editores.
- Campbell, J. (2009). *The political economy of natural gas in Trinidad and Tobago*. Santiago: CEPAL.
- Chacare, A. y Cedeño, R. (1999). La sedimentación del delta del río Orinoco y sus implicaciones geopolíticas en las relaciones entre Venezuela y Trinidad y Tobago. *Terra, Vol. 15, N° 24*.
- Elbow, R. 1997. Regional cooperation in the Caribbean: The Association of Caribbean States. *Journal of Geography, Vol. 96, N° 1*.
- Mendible, A. (2003). Fronteras históricas con Trinidad: nuestro cercano y diferente vecino. *Presente y Pasado, Año 8, Vol. 8, N° 15*.
- Serbin, A. (1985). *Venezuela y El Caribe: la dinámica geopolítica*. El Nacional, 11 de marzo, p. A-6.